



«Sulla trasparenza legislativa»

Il problema: società e politica

2

- Nei sistemi pluralisti il rapporto tra società e politica è difficile, talvolta conflittuale
- La società fatica a capire logiche e vincoli dell'azione politica
- La politica rischia di essere lontana e poco aperta al cambiamento
- Per essere efficace, la politica deve mantenere la propria autonomia
- Autonomia non è sinonimo di autoreferenzialità

Problema moderno - 1

3

- Nelle società contemporanee, l'attività di rappresentanza degli interessi esiste ovunque.
- La nostra proposta di legge mira a far risaltare il significato più trasparente di “deposito di documenti”

Problema moderno - 2

4

- Interessi organizzati hanno sempre esercitato forme di pressione nei confronti dei processi decisionali pubblici
- Si tratta di un fenomeno ineliminabile
- Si tratta di un fenomeno utile, dato che la politica non può esercitare la propria azione se è priva di contatti con la realtà che deve regolamentare
- Si tratta di fenomeno da regolamentare, perché conoscere, ascoltare non significa farsi dominare

Problema moderno - 3

- Le democrazie contemporanee hanno affrontato il tema dell'attività dei gruppi di interesse in modo diverso:
 - a) Sistemi ad **Alta** Regolamentazione (USA, Canada, Australia);
 - b) Sistemi a **Limitata** Regolamentazione (Parlamento Europeo, Germania);
 - c) Sistemi a **Scarsa** Regolamentazione

Problema moderno - 4

6

- In Italia:
 - a) Varie proposte di legge depositate all'attenzione del Parlamento a partire dagli anni '60
 - b) Nessuna di queste è mai stata esaminata
 - c) A partire dal 2002 (Toscana) timida attività di normazione a livello regionale
 - d) La nostra proposta di legge si inserisce nel percorso battuto dalle altre Regioni, inserendo però sensibili elementi di innovazione

La struttura della legge

7

- Oggetto della disciplina
- Definizioni
- Pubblico Registro dei portatori di interessi particolari
- Iscrizione nel pubblico registro
- Intervento nel processo decisionale
- Obblighi del portatore di interessi particolari
- Sanzioni

Principi: 1 Trasparenza

- La proposta di legge è costruita per garantire in ogni aspetto regolamentato elementi di pubblicità e di trasparenza:
 - 1) Trasparenza sui soggetti portatori di interessi;
 - 2) Trasparenza sugli interessi in competizione;
 - 3) Trasparenza sulle finalità perseguite;
 - 4) Trasparenza sulle relazioni tra interessi e politica

Principio 2: Efficacia

- Il portatore di interessi che decide di dare pubblica visibilità al proprio operato può accedere a un pacchetto di strumenti attraverso i quali dare una maggiore efficacia al proprio intervento
- Tali strumenti vanno dal semplice accesso ad atti e documenti per giungere al deposito di un vero e proprio disegno di legge

Principio 3: Iniziativa - 1

10

- Al portatore di interessi particolari viene riconosciuta la facoltà di:
 - a) Accesso agli atti e ai documenti
 - b) Diritto di audizione
 - c) Deposito di proposte emendative (subordinate a ammissibilità e adozione)
 - d) Proposta di legge

Principio 3: Iniziativa - 2

11

- Disciplina dell'azione legislativa:
 - a) Conforme all'art. 27 Statuto Regionale
 - b) Alternativa all'iniziativa popolare
 - c) Deposito di proposta formalmente definita
 - d) Verifica «neutrale» di ammissibilità e forma
 - e) Eventuale «adozione» da parte di uno o più consiglieri regionali
 - f) Pubblicità e trasparenza dell'intero processo

Principio 4: rigore

12

- Pubblicità in ogni passaggio
- Rigore nelle modalità di inserimento nel registro
- Obbligo di trasparenza in relazione agli interessi tutelati
- Obbligo di comunicazione in merito ai rapporti tenuti con esponenti politici e amministrativi
- Regime sanzionatorio

Principio 5: costi

13

- La legge – qualora approvata – non costa un solo € al bilancio regionale
- È una riforma a «costo zero»